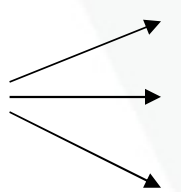


**IL PIANO NAZIONALE  
DI RIPRESA E RESILIENZA  
E IL 2° DECRETO SEMPLIFICAZIONE**

## **PIANO NAZIONALE RIPRESA RESILIENZA**

Unione Europea ha risposto COVID19 con Next Generation EU (NGEU)

Per Italia NGEU rappresenta opportunità sviluppo/investimenti/riforme

Italia deve 

- modernizzare P.A.
- rafforzare sistema produttivo
- contrastare povertà/esclusione sociale/disuguag.

**Finanziamenti NGEU: ultima occasione riprendere percorso crescita**

Italia prima beneficiaria NGEU

- PNRR 191,5 miliardi € da impiegare nel periodo 2021-2026
- PNC (Fondo Complementare) di 30,6 mld

**TOTALE 222.100.000.000,00 €**

## **PIANO NAZIONALE RIPRESA RESILIENZA**

Il PNRR è strutturato in 6 MISSIONI

- 1) Digitalizzazione, Innovazione, Competitività, Cultura**: 49,2 mld. (40,7 mld. da PNRR e 8,5 mld. da FC) - Obiettivi: promuovere trasformazione digitale del Paese, sostenere l'innovazione del sistema produttivo, investire in due settori chiave per Italia, turismo e cultura.
- 2) Rivoluzione Verde e Transizione Ecologica**: 68,6 mld. (59,3 mld. da PNRR e 9,3 mld. da FC) - Obiettivi: migliorare sostenibilità e resilienza sistema economico ed assicurare transizione ambientale equa ed inclusiva.
- 3) Infrastrutture per Mobilità Sostenibile**: 31,4 mld. (25,1 mld. da PNRR e 6,3 mld. da FC) - Obiettivi: sviluppo Infrastrutture trasporto moderne, sostenibili ed estese tutto Paese.

## **PIANO NAZIONALE RIPRESA RESILIENZA**

- 4) Istruzione e Ricerca:** 31,9 mld. (30,9 mld. da PNRR e 1 mld. da FC)  
Obiettivi: rafforzare sistema educativo, competenze digitali e tecnico-scientifiche, ricerca e trasferimento tecnologico.
- 5) Inclusione e Coesione:** 22,4 mld. (19,8 mld. da PNRR e 2,6 mld. FC)  
Obiettivi: facilitare partecipazione mercato del lavoro tramite formazione rafforzare politiche attive lavoro e favorire inclusione sociale.
- 6) Salute:** 18,5 mld. (15,6 mld. da PNRR e 2,9 mld. da FC) - Obiettivi: rafforzare prevenzione e Servizi sanitari su territorio, modernizzare e digitalizzare Sistema sanitario e garantire equità accesso a cure

## **PIANO NAZIONALE RIPRESA RESILIENZA**

Per ottenere FINANZIAMENTI occorre realizzare MISSIONI

← Per realizzare Missioni occorre perseguire OBIETTIVI PNRR

← Per perseguire Obiettivi occorre predisporre PROGETTI

← Per predisporre Progetti occorre capacità (progettuale/realizzativa)

**PP.AA. non hanno capacità progettuale/realizzativa**

**PRIVATO ha capacità progettuale**

## **PIANO NAZIONALE RIPRESA RESILIENZA**

Per realizzare PNRR periodo 2021-2026 occorrono



## 2° DECRETO SEMPLIFICAZIONE

**Decreto Legge 31/5/2021 n. 77** (pubb. 31/5/2021) in vigore 1/6/2021

*«Governance del PIANO NAZIONALE RILANCIO e RESILIENZA (PNRR) e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e d'accelerazione e di snellimento procedure»*

### Titolo IV – CONTRATTI PUBBLICI

- art. 47 - Pari opportunità/generazionali/di genere contratti PNRR-PNC
- art. 48 – Semplificazione affidamenti contratti PNRR-PNC
- art. 49 – Modifiche subappalto
- art. 50 – Semplificazione esecuzione contratti PNRR-PNC
- art. 51 – Modifiche D.Lgs.n. 76/2020 (1° decreto Semplificazione)
- art. 52 – Modifiche D.Lgs.n. 32/2019 e riduzione PP.AA. appaltanti
- art. 53 – Semplificazione acquisti ICT contratti PNRR-PNC
- art. 54 – Estensione anagrafe Antimafia
- art. 55 – Semplificazione materia istruzione
- art. 56 – Semplificazione attuazione programmi Ministero Salute per PNRR

## 2° DECRETO SEMPLIFICAZIONE

**ART. 47** Pari opportunità/generazionali/di genere contratti PNRR-PNC  
«*In relazione procedure afferenti [...] risorse ex Regolamento UE 2021/240 – 2021/241 nonché PNC (= Piano Nazionale Complementare)*»

**Comma 2°** OO.EE. obbligati ex art. 46 D.Lgs.n. 198/06 (Codice Pari Opportunità) redigere biennale «Rapporto situazione personale» (= con n° dipendenti >100)  
→ OBBLIGO deposito detto Rapporto ai fini partecipativi

**Comma 3°** OO.EE >= 15 dipend. entro 6 mesi firma ctx OBBLIGO deposito Relazione situazione Personale masc./femm. x professione – promozioni – retrib.ecc

**Comma 4°** PP.AA. prevedono CLAUSOLE obbligatorie e/o premiali x promuovere imprenditoria giovanile e/o assunzioni GIOVANI / DONNE  
↙ **in offerta OBBLIGO assunz. giovani/donne almeno 30% esecuz. ctx**

**Comma 5°** Punteggi aggiuntivi per OO.EE. che

- NO oggetto accertamenti comportamenti discriminatori ultimi 3 anni
- utilizzi/impegni strumenti conciliazione/modalità innovat. organizz. lavoro
- impegni assumere giovani/donne oltre 30% x esecuzione ctx
- adottato misure x promuovere pari opportunità ultimi 3 anni

## 2° DECRETO SEMPLIFICAZIONE

**ART. 47** Pari opportunità/generazionali/di genere contratti PNRR-PNC

«*In relazione procedure afferenti [...] risorse ex Regolamento UE 2021/240 – 2021/241 nonché PNC (= Piano Nazionale Complementare)*»

**Comma 6°** Ctx devono comminare PENALI per violazione commi 3 (mancato deposito Relazione) e 4 (mancata assunzione giovani/donne) –  
Violazione comma 3 --> anche esclusione 12 mesi gare finanz. PNRR PNC

**Comma 7°** Possibile deroga obbligo assumere almeno 30% giovani/donne motivata se oggetto/tipologia/natura OGGETTO GARA contrastante EFFIC./EFFICIENZA

**Comma 8°** Linea-guida Pres.Cons.Min. o Ministro compet. entro 60 gg. da 1/6/2021  
definire: - criteri applicativi - misure premiali - modelli clausole

**Comma 9°** Rapporti/Relazioni ex c. 2 e 3 pubblicati sez.«AMMINISTR. DIGITALE»

CONSIDERAZIONI: di fatto PRIVILEGIA criterio O.E.P.V

DOMANDA: ed alle imprese straniere come si applica ???

## 2° DECRETO SEMPLIFICAZIONE

### **ART. 48** Semplificazione affidamenti contratti PNRR e PNC

«*In relazione procedure afferenti [...] risorse ex Regolamento UE 2021/240 – 2021/241 nonché PNC (= Piano Nazionale Complementare)*»

**Comma 2** x ogni procedura nomina RUP valida/approva ciascuna fase progett/elec. Ctx art. 31 D.Lgs 50/16 «ogni procedura affidamento/concessione PA individua RUP

**Comma 3** PP.AA. possono ricorrere art. 63 Codice appalti **quando termini ordinari COMPROMETTONO realizzazione obiettivi PNRR**

*D.L. 17/3/2020 n.18 (conv. Legge 24/4/20 n.27) **CURAITALIA***

*art. 72: **appalti LL/BB/SS TUTTE PP.AA** possono attivare procedure ex **art. 63, comma 6 D.Lgs.n. 50/2016** fino al 31/12/2020*

*Previa motivazione → **NEGOZIATA** senza **BANDO** x **LL/B/S** quando: a) [...] b) [...]*

*c) **ESTREMA URGENZA** x **eventi IMPREVEDIBILI (NO imputabili P.A.)** perche tempi procedure ordinarie/ristrette **NON** rispettabili*

## 2° DECRETO SEMPLIFICAZIONE

### **ART. 48** Semplificazione affidamenti contratti PNRR e PNC

«*In relazione procedure afferenti [...] risorse ex Regolamento UE 2021/240 – 2021/241 nonché PNC (= Piano Nazionale Complementare)*»

**Comma 4** Nel caso impugnazione procedure afferenti realizzazione PNRR /PNC si applica art. 125 CPA (NO caducazione ctx - SI risarcimento danno)

**Comma 5** Per procedure afferenti realizzazione PNRR/PNC → **SI appalto integrato** (anche su Progetto fattibilità)

**Comma 6** Per procedure afferenti realizzazione PNRR/PNC → SI misure premiali x B.I.M. (uso progettazione metodi/strumenti elettronici specifici)

**Comma 7** Per procedure afferenti realizzazione PNRR/PNC  
→ parere Consiglio Superiore Lavori Pubblici  
← solo su Progetti fattibilità importo => 100 milioni



## **SUBAPPALTO (art. 105)**

Valore:      **MAX 30 %** valore complessivo appalto

**NON** configura **SUBAPPALTO** (*comma 3*)

- 1) Affidamento attività «specifiche» a lavoratori autonomi  
comunque obbligatoria comunicazione a P.A.
- 2) Subfornitura «a Catalogo» prodotti informatici
- 3) Affidamenti servizi < 20.000€ annui impr. agricoli comuni montani
- 4) Affidamento contratti «continuativi»      FIRMATI PRIMA  
di cooperazione/servizio e forniture      INDIZIONE GARA  
(introdotta D.Lgs.n. 56/2017)

## **SUBAPPALTO (art. 105)**

*(comma 6)* In sede di offerta obbligo deposito Elenco 3 subappaltatori

### **TERNA**

- a) appalti Lavori / Beni / Servizi importo SOPRASOGGLIA comunitaria
- b) appalti relativi attività «maggiormente esposte» rischi infiltrazioni mafiose (in questo INDIPENDENTE dal valore)

Se appalti MISTI → TERNA per ciascuna tipologia di prestazione

.

## LEGGE n. 55/2019

»

**ART. 105 «SUBAPPALTO»**      «Fino al 31/12/2020»

a) è «*indicato nel bando di gara*»

b) NON può «*superare quota 40%*»      **SOSPESO il 30%**

c) dell'importo «*complessivo*» delle opere/forniture/servizi

d) Terna subappaltatori (comma 6)      **SOSPESA**

e) Terna subappaltatori Settori speciali (art. 174, comma 2) **SOSPESA**

f) Verifiche ex art. 80 sui Subappaltatori      **SOSPESA**

## 2° DECRETO SEMPLIFICAZIONE

**ART. 49** SUBAPPALTO (modifiche applicabili a tutte le procedure)

Comma 1 **Fino al 31/10/2021** → NO subappalto oltre **50%**

NO subappalto →  
integrale esecuzione ctx (= 100%)  
«**prevalente esecuzione lavori relativi CATEG. PREVALENTI**»  
«**prevalente esecuzione ctx alta intensità manodopera**»

*nuovo comma 14* Subappaltatore deve riconoscere suoi dipendenti  
→ standard qualit./prestaz. e trattamento econom./normativo  
← IDENTICO a quello dipendenti Committente (NO appaltatore?)

Comma 2 **Dopo 1/11/2021** PP.AA. indicano *lex specialis*

← quali prestazioni/lavorazioni obbligatoriamente da eseguirsi Aggiudicatario

← a meno che subappaltatori non sia iscritti → ALBO FORNITORI  
→ ANAGRAFE ANTIMAFIA

## 2° DECRETO SEMPLIFICAZIONE

### ART. 49 SUBAPPALTO (modifiche applicabili a tutte le procedure)

Comma 2 - ABROGATO comma 5 art. 105 (limite 30% subappalto SIOS)

(PRIMA) → Appaltatore **Responsabilità esclusiva** nei confronti P.A.  
→ Appaltatore **Responsabilità in solido** con Subappaltatore  
(Obblighi Retributivi / Obblighi Contributivi)

ADESSO Appaltatore e Subappaltatore Responsabilità solido confronti P.A.  
prestazioni oggetto contratto subappalto

Comma 3 PP.AA. - assicurano operativa Banca Dati Nazionale Contratti Pubblici  
- adottano Documento congruità incidenza manodopera

## 2° DECRETO SEMPLIFICAZIONE

### **ART. 50** Semplificazione esecuzione contratti PNRR-PNC

«*Al fine di conseguire gli obiettivi di cui ai Regolamenti UE 2021/240 – 2021/241 nonché PNC (= Piano Nazionale Complementare)*»

**Comma 2** Decorsi inutilmente termini Stipula ctx/Consegna lavori/Cost. Coll.Cons.Tecnico → RESPONSABILE esercita potere sostitutivo → entro termini = metà quello non rispettato

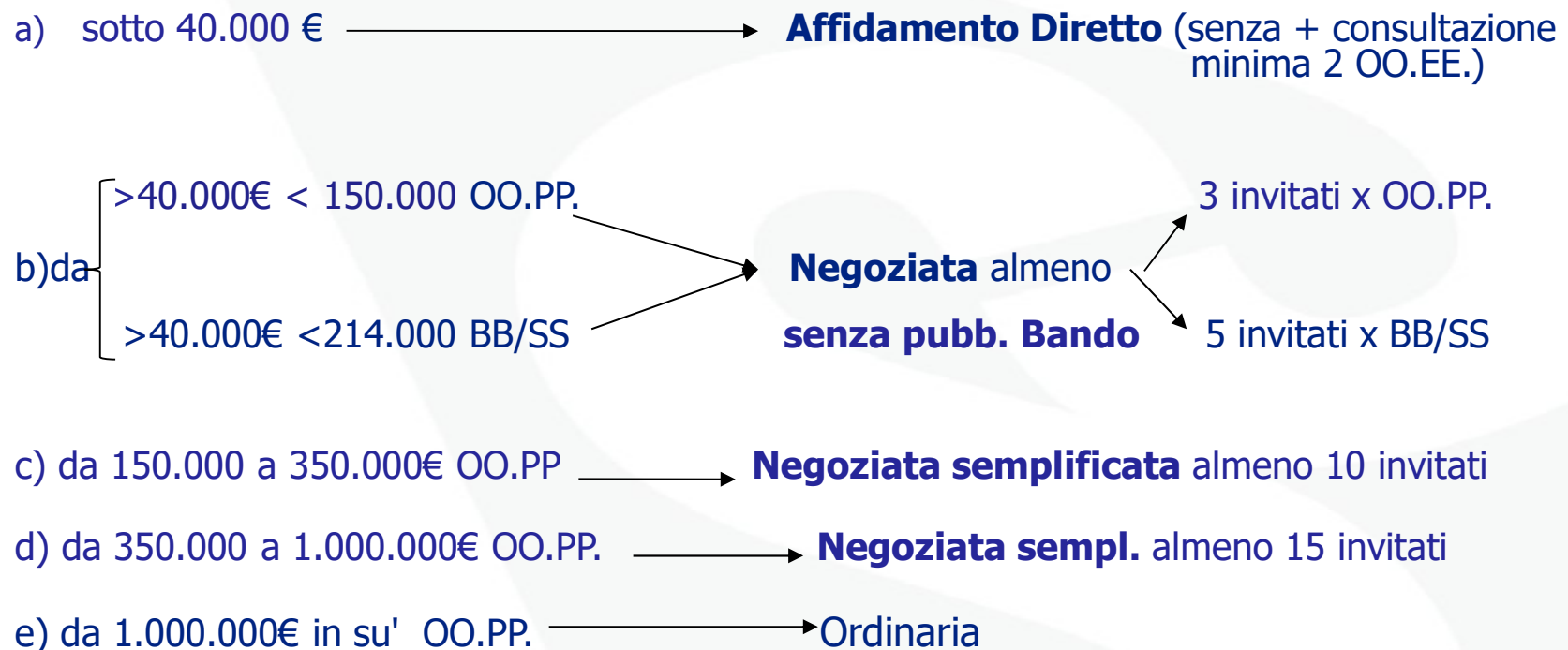
**Comma 3** Ctx EFFICACE con Stipula → NO sottoposto altri controlli (art 32 c. 12)

**Comma 4** se **CONSEGNA ANTICIPATA** → **PREMIO** x ogni gg.  
← calcolato stesso metodo conteggio penali x ritardo

se **RITARDO CONSEGNA** → **PENALI**  
← tra 0,6x1000 – 1x1000 MAI > 20%importo ctx

## **CODICE APPALTI (dopo Sblocca-Cantieri)**

(art. 36) **SOTTOSOGLIA** ACQUISTI OO/BB/SS affidati rispetto dei principi di Economicità/Efficacia/Tempestività/Imparzialità/Parità trattamento/Trasparenza/Proporzionalità/Rotazione



## **CODICE APPALTI (dopo 1° D.SEMPLIFICAZIONE)**

(art. 36) **SOTTOSOGLIA**

— sotto 40.000 € —————→ **Affidamento Diretto** (senza consultazione minima 2 OO.EE.)

- a) < 75.000 BB/SS ~~Negoziata senza bando almeno 5 invitati~~ **Affidamento diretto**
- b) < 150.000 OO.PP. ~~Negoziata senza bando almeno 3 invitati~~ **Affidamento diretto**
- c) > 75.000 <= 214.000 BB/SS **Negoziata senza bando con almeno 5 invitati**
- d) > 150.000 <= 350.000 OO.PP. ~~Negoziata sempl. almeno 10 invit.~~ **Negoziata senza bando**
- e) > 350.000 <= 1.000.000€ OO.PP. Negoziata sempl. almeno ~~15~~ 10 invitati
- f) > 1.000.000 <= 5.350.000€ OO.PP. ~~Ordinaria~~ **Negoziata sempl. almeno 15 invitati**

## 2° DECRETO SEMPLIFICAZIONE

**ART. 51** Modifiche D.L. 76/2020 (1° Decreto Semplificazione)

**ART. 1** (modificativo art. 36 Codice appalti) **SOTTOSOGLIA**

x **Gare** la cui Determina a contrarre o Avvio sia **entro 31/12/2021**  
aggiudicazione deve avvenire entro 2 mesi avvio gara **2023**

**Per gare avvisi DOPO 1/6/2021 si applicano seguenti soglie**

sotto 40.000 € ~~Affidamento Diretto~~ (senza + consult.minima 2 OO.EE.)

- a) ~~<75.000~~ **139.000 BB/SS** ~~Negozi. senza bando 5 invitati~~ **Affidamento diretto**
- b) ~~<150.000~~ **OOPP** ~~Negoziata senza bando almeno 3 invitati~~ **Affidamento diretto**
- c) ~~>75.000~~ **139.000 <= 214.000 BB/SS** **Negozi. senza bando con almeno 5 invitati**
- d) ~~>150.000 <= 350.000~~ **OOPP** ~~Negozi. sempl. almeno 10 inv.~~ **Negoziata NO bando**
- e) ~~> 350.000 <=~~ **1.000.000€ OOPP** ~~Negoziata sempl. almeno 15 10 invitati~~
- f) **>1.000.000 <= 5.350.000€ OO.PP.** ~~Ordinaria~~ **Negozi. sempl. almeno 15 10 inv.**

## 2° DECRETO SEMPLIFICAZIONE

**ART.2** D.L.76/20 conv.L.n. 120/20 (1° Dec.Semplif.) **SOPRASOGGLIA**  
**x Gare** Determina a contrarre o Avvio sia entro ~~31/12/2021~~ **2023**  
aggiudicazione deve avvenire entro 6 mesi avvio gara

### **ART. 3** (VERIFICHE ANTIMAFIA e PROTOCOLLI LEGALITA)

Per velocizzare procedure verifica antimafia → fino al 31/12/2021 **2023**

a) Procedimenti istanza parte → x erogazione benefici/sovvenzioni/prestiti  
da parte di PP.AA.

←  
ricorre sempre carattere **URGENZA** se documenti NO consultabile Banca-dati

b) x verifiche antimafia → **INFORMATIVA LIBERATORIA PROVVISORIA**

## 2° DECRETO SEMPLIFICAZIONE

**ART. 5** (SOSPENSIONE ESECUZIONE LAVORI) **OO.PP.**  
Fino al 31/12/2021 **2023** **STOP** sospensione **LAVORI PUBBLICI**

**ART. 6** (COLLEGIO CONSULTIVO TECNICO)  
Fino al 31/12/2021 **2023** x Lavori SOPRASOGGLIA → C.C.T.

Se giudizio conferma decisione C.C.T. NON accettata, la vincente

- rimborsa spese alla soccombente
- condannata pagare Stato importo = C.U.

Inserito 8-bis entro 60 gg. Adozione LINEE-GUIDA determina

- Requisiti x nomina componenti
- Criteri x scelta componenti
- modalità costituzione Collegio
- casi incompatibilità
- parametri determina compensi

## **DECRETO SEMPLIFICAZIONE**

### **ART. 8** (NORME «TRANSITORIE» URGENTI MATERIA APPALTI)

x Tutte Gare pendenti all'entrata in vigore D.L. Fino al **31/12/2021** **2023**

- a) SEMPRE autorizzata esec. VIA D'URGENZA more verifica possesso requ.
- b) SOPRALLUOGO obbligatorio solo casi strettamente necessari
- c) Procedure ordinarie **SEMPRE ridotti termini** senza obbl. motivazione
- d) Avvio gare anche senza programmazione
- e) ~~Gare ter. present. offerte scadute 22/2/20 obbligo aggiud. entro 31/12/20~~
- f) se ACCORDI-Q. efficaci entro 31/12/20 aggiud. appalti singoli term. ridotti
- g) emissione SAL entro 15gg. e P.A. paga 5 gg. x costi adeguamento COVID
- h) se rispetto misure adeguamento COVID NO regolare svolgimento  
OO/BB/SS CAUSA FORZA MAGGIORE NO comunicazione ANAC

NO proroga al 31/12/2023 per edilizia scol./univ./sanit./giudiz.ecc. (comma 2)

## 2° DECRETO SEMPLIFICAZIONE

**ART. 52** Modifiche D.L.n. 32/2019 Riduzione PPAA appaltanti

**Art. 1** D.Ln. 32/2019 cov. L.n. 55/2019 (SBLOCCA-CANTIERI)

Fino al 31/12/2021 **2023** «a titolo sperimentale» NO APPLICAZIONE

**A) ART. 37, comma 4** per Comuni NO capoluogo Provincia

**NO obbligo ricorrere**

- a) Centrali committenza regionale
- b) Unioni di Comuni
- c) Stazione Unica Appaltante

«limitatamente **procedure NO afferenti [.] risorse ex  
Regolamento UE 2021/240 – 2021/241 nonché PNC**»

Comuni NO Capoluogo acquistano tramite Unioni  
Comuni/Province/Città Metropolitane/ Comuni capoluogo Province

Fino al 31/12/2021 **2023**

**D) ART. 133, comma 8** **INVERSIONE PROCEDIMENTALE  
applicabile anche ai settori ordinari**  
(se prevista espressamente lex specialis)

## **LEGGE n. 55/2019**

Per anni 2019-2020 dal 2019 al 2023

- A) Soggetti attuatori Opere con sola progettazione finanziata possono ugualmente avviare procedure x affidamento Opere
  
- B) Contratto Lavori Manutenzione (ordinaria/straordinaria) possono essere affidati sulla base del (solo) Progetto definitivo (a prescindere quindi dalla redazione/approvazione Progetto esecutivo)

## **2° DECRETO SEMPLIFICAZIONE**

**ART. 53** Semplificazione acquisti I.C.T. – MODIFICHE D.LGS 50/2016  
Per «acquisto di beni e servizi informatici [...] tecnologia CLOUD [...] servizi  
connettività, finanziati [...] risorse previste per realizzazione progetti PNRR»

**Comma 1** anche SOPRASOGLIA comunitaria **Art. 63** (Negoziata senza bando)  
«*ove ricorra rapida obsolescenza tecnologica*» (!!)

**Comma 2** accelerazione inizio esecuzione  
Autocertificazione consente stipula ctx sotto condizione risolutiva

### **Modifiche CODICE APPALTI**

**Art. 29** (Principi materia trasparenza) TUTTI INFORMAZIONI inerenti aggiud./esecuz.  
**BANCA DATI NAZIONALE CONTRATTI PUBBLICI tenuta ANAC**  
Tutte PP.AA. devono usare piattaforme interoperabili con BDNCP

**Art. 81** (Documentazione gara) ANAC individua DATI relative GARE la cui VERIFICA  
deve avvenire obbligatoriamente **tramite BDNCP**

## **2° DECRETO SEMPLIFICAZIONE**

**ART. 53** Semplificazione acquisti I.C.T. – MODIFICHE D.LGS 50/2016

### **Modifiche CODICE APPALTI**

**Art.81** (*segue*) presso BDNCP istituito **FASCICOLO VIRTUALE OPERATORE ECONOMICO**

ove presenti - DATI x verifica assenza cause esclusione ex art. 80

- ATTESTAZIONI ex art. 84 (iscrizioni SOA)

- DATI x attestazione REQUISITI ex art. 83

PP.AA. garantiscono disponibilità TEMPO REALE certificazioni  
x partecipazione singole gare

## D.LGS.N. 50/2016

### CONSULTAZIONI DI MERCATO (ART. 66)



## D.LGS.N. 50/2016

### **PARTENARIATO (ART. 65)**

**PER INNOVAZIONE** volto a favorire

OPERE

BENI

SERVIZI

non presenti MERCATO

poi P.A. acquista **SENZA GARA**

Aperta a **TUTTI**

Ratio

**Acquistare B/S No disponibili mercato/INNOVATIVI**

Termine Minimo

30 gg. Ricezione offerte

Obbligo

O.E.P.V.

## **D.LGS.N. 50/2016**

### **PARTENARIATO PER INNOVAZIONE** (segue)

#### PROCEDIMENTO

- a) tutti Concorrenti    X ISCRITTO    modificare Specifiche tecniche
- b) concesso Nuovo Termine x Ripresentare Offerte Modificate
- c) si continua x rinegoziare PRIMA la Sperimentazione    POI l'Acquisto/Utilizzo
- d) P.A. può risolvere contratto in qualsiasi momento

SI AGGIUDICA O.E. SOLUZIONE + INNOVATIVA x ESIGENZE P.A.

**CONDIZIONI** DURATA appalto deve soddisfare Rientro costo investimento  
VALORE appalto proporzionato costo investimento x innovazione

## D.LGS.N. 50/2016

### PROCEDURA COMPETITIVA (ART. 62) CON NEGOZIAZIONE



## **D.LGS.N. 50/2016**

### **PROCEDURA COMPETITIVA (ART. 62) CON NEGOZIAZIONE (segue)**

#### PROCEDIMENTO

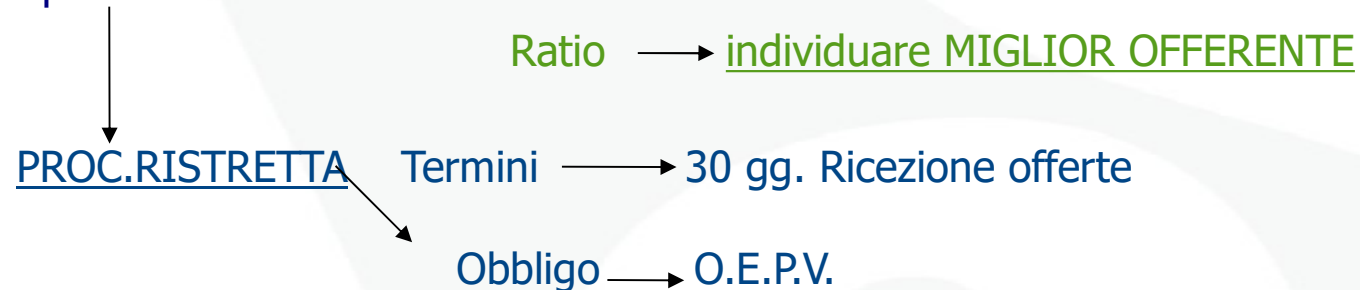
- a) Tutti Concorrenti    X ISCRITTO    Modifiche alle Specifiche
- b) Concesso Nuovo Termine x Ripresentare Offerte Modificate
- c) si continua finchè P.A. decide richiedere Offerta Finale
- d) concesso termine, dopodiche ricevute offerte finali, si aggiudica

**PRINCIPI** NO discriminazione  
SI Medesime Informazioni a TUTTI concorrenti  
NO Legittimo rilevare 1 concorrente informazioni Altro Concorrente

## D.LGS.N. 50/2016

### DIALOGO COMPETITIVO (ART. 64)

Aperta a TUTTI



Bando      Esigenze/Requisiti/Criteri Aggiudicazione

#### PROCEDIMENTO

- a) ammissione dialogo x individuare OGGETTI soddisfano esigenze P.A.
- b) dialogo con tutti offerenti
- c) quando P.A. individuato MIGLIOR soluzione x sua ESIGENZE
- d) offerte Finali