

**IL DECRETO SEMPLIFICAZIONI &
altre novità in materia di appalti pubblici**

Webinar 6 novembre 2020

Avv. Andrea Stefanelli

Decreto Legge 16/7/2020 n. 76 (pubbl. 16/7/2020)
in vigore dal 17/7/2020

convertito in



Legge 11/9/2020 n. 120 (pubbl. 14/9/20)
in vigore dal 15/9/2020

Principali novità:

- Acquisti sopra e sottosoglia
- Conclusione contratti e ricorsi
- Comitato consultivo Tecnico
- Modiche Codice appalti

Delibera Cons.Ministri 31/1/2020: dichiarazione **STATO EMERGENZA**
x 6 mesi (fino al 31/7/2020)

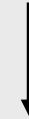
D.L. 25/3/2020 n. 19: Misure urgenti contrastare COVID19
(conv. L 22/5/2020 n. 35) STATO EMERGENZA → 31/7/2020

D.L. 16/5/2020 n. 33: Ulteriori misure urgenti contrastare COVID19
(conv. L 14/7/2020 n. 74) STATO EMERGENZA → 31/7/2020

D.L. 30/7/2020 n. 83: Misure urgenti scadenza Stato Emergenza
(conv. L 25/9/2020 n. 124) Proroga al → 15/10/2020

D.L. 7/10/2020 n. 125: Proroga termine stato emergenza
Ulteriore proroga al → **31/1/2021**

Delibera Cons.Ministri 31/1/2020: dichiarazione **STATO EMERGENZA**



Potere Capo Protezione Civile emanare ordinanze «in deroga ogni disposizione vigente ma rispetto principi ordinamento»



Ordinanza Prot.Civ. 3/2/2020: disposta **deroga** delle seguenti Leggi

- **R.D. n. 2440/1923** - **R.D. n. 827/1924**
- **L.n. 241/90** (artt. 2bis,7,8,9,10,10bis,14,14bis,14ter,14quater, 14quinquies, 16, 17, 19 e 20)
- **D.P.R. n. 445/2000** (artt. 40, 43, 44bis, 72)
- **D.Lgs. n. 50/16** (artt.21,24,25,26,27,31,32,33,34,35,36,40,52,60, 61,70,72,73,76,76,85,95,97,98,105,157 (procedure affidamento)
- artt. 37 e 38 (NO ricorso Centrali committenza nazionale e regg.)

Ordinanza Prot.Civ. 3/2/2020 (*continua*)

CAPO PROTEZIONE CIVILE può avvalersi procedure ex

art. 63 (negoziata senza bando
settori ordinari)

art. 163 (negoziata somma urgenza
e di protezione civile)

D.L. 17/3/2020 n.18 (conv. Legge 24/4/20 n.27) **CURAITALIA**

Art. 72: appalti LL/BB/SS TUTTE PP.AA (NON SOLO PROT. CIVILE)

affidati ex **art. 63, comma 6 D.Lgs.n. 50/2016**

Fino al 31/12/2020

ART. 63 COMMA 6 - PROCEDIMENTO

Nel rispetto principi TRASPARENZA/CONCORRENZA/ROTAZIONE

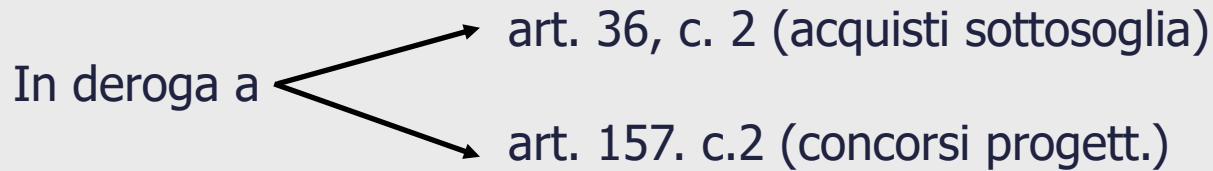


selezionati almeno **5 00.EE.** (se esistenti) dal mercato



scelto VINCITORE in base criteri ex art. 95 (PPB o OEPV)

ART. 1 (MISURE ANTICOID 19) - SOTTOSOGLIA



x **Gare** la cui Determina a contrarre o Avvio sia **entro 31/12/2021**



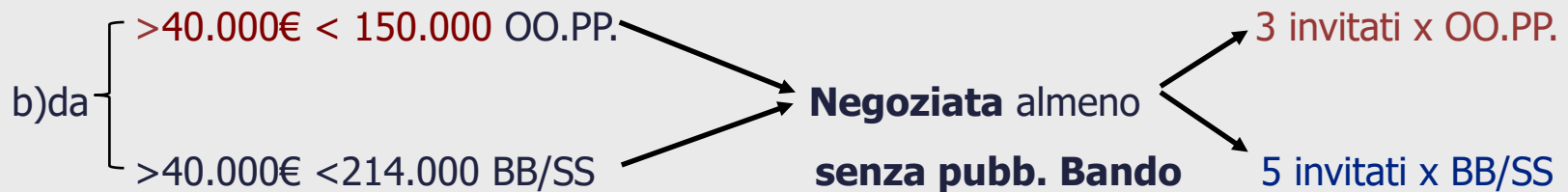
aggiudicazione deve avvenire entro 2 mesi avvio gara



- mancato rispetto detto termine
 - mancata stipula del contratto
 - tardivo avvio inizio esecuzione
- } Responsabilità erariale RUP
Risoluz. x inademp x O.E.

SOTTOSOGLIA (art. 36) ACQUISTI OO/BB/SS affidati rispetto dei principi di Economicità/Efficacia/Tempestività/Imparzialità/Parità trattamento/Trasparenza/Proporzionalità/Rotazione

a) sotto 40.000 € → **Affidamento Diretto** (senza + consultazione minima 2 OO.EE.)



c) da 150.000 a 350.000€ OO.PP. → **Negoziata semplificata** almeno 10 invitati

d) da 350.000 a 1.000.000€ OO.PP. → **Negoziata sempl.** almeno 15 invitati

e) da 1.000.000€ in su OO.PP. → Ordinaria

ART. 1 (MISURE ANTICOID 19) – SOTTOSOGLIA

OO.PP < 150.000€ } **AFFIDAMENTO DIRETTO**
 B/S < 75.000€ } (sotto 40.000€ NO obbligatoria pubblicazione esito)

OO.PP. >150.000 <= 350.000€ **PROCEDURA NEGOZIATA**
 B/S >75.000 <= 214.000€ **senza pubblicazione bando**
 previa consultazione almeno 5 OO.EE./individuati
 indagini mercato-Elenchi/rispetto principio Rotazione



(nel caso criterio P.P.B. → Si esclusione automatica offerte anomale anche se il numero offerte è inferiore a 10 ma superiore a 5 – Deroga art. 97, comma 8)

OO.PP. > 350.000 <=1 mil. Consultazione almeno 10 OO.EE

OO.PP. > 1mil. <= 5.350.000€ Consultazione almeno 15 OO.EE

NO necessaria Cauzione provvisoria (tranne x particolari esigenze)
 nel qual caso → 1/2 valore ex art 93

SOTTOSOGLIA (art. 36)

- a) ~~sotto 40.000 €~~ → **Affidamento Diretto** (senza + consultazione minima 2 OO.EE.)
- b) < 150.000 OO.PP. ~~Negoziata senza bando con almeno 3 invitati~~ **Affidamento diretto**
- c) < 75.000 BB/SS ~~Negoziata senza bando con almeno 5 invitati~~ **Affidamento diretto**
- d) >150.000<=350.000 OO.PP ~~Negoziata sempl. almeno 10 invit.~~ **Negoziata senza bando**
- e) > 75.000<=214.000 BB/SS **Negoziata senza bando con almeno 5 invitati**
- f) > 350.000<= 1.000.000€ OO.PP. Negoziata sempl. almeno ~~15~~ 10 invitati
- g) > 1.000.000<=5.350.000€ OO.PP. ~~Ordinaria~~ **Negoziata sempl. almeno 15 invitati**

CODICE APPALTI (dopo SEMPLIFICAZIONE) + DECRETO CURAITALIA

- | | | | | | |
|----|---------------------------------------|--|--|---|---|
| a) | fino a | <div style="display: flex; align-items: center;"> <div style="margin-right: 10px;">↙</div> <div style="margin-right: 10px;">↘</div> </div> | 75.000 € BB/SS
150.000 OO.PP. | } | Affidamento diretto (Sempl. – fino al 31/12/21) |
| b) | fino a | <div style="display: flex; align-items: center;"> <div style="margin-right: 10px;">↙</div> <div style="margin-right: 10px;">↘</div> </div> | 214.000 € BB/SS
350.000 OO.PP. | } | Negoziata senza bando almeno 5 oo.ee.
(Decreto Semplificazioni – fino al 31/12/2021) |
| c) | oltre | <div style="display: flex; align-items: center;"> <div style="margin-right: 10px;">↙</div> <div style="margin-right: 10px;">↘</div> </div> | 214.000 € BB/SS
350.000 OO.PP. | } | Negoziata ex art. 63 c. 6 con 5 oo.ee. (CuraI)
(Decreto Curaitalia - fino al 31/12/2020) |
| d) | oltre | <div style="display: flex; align-items: center;"> <div style="margin-right: 10px;">↙</div> <div style="margin-right: 10px;">↘</div> </div> | 214.000 € BB/SS
350.000 fino 1.000.000 OO.PP. | } | Ordinaria
(dopo 31/12/2020 e fino al 31/12/2021)
Negoziata sempl. almeno 10 oo.ee. |
| e) | < 1.000.00 fino a 5.350.000€ OO.PP. → | | | } | Negoziata semplificata almeno 15 oo.ee
(dopo 31/12/2020 e fino al 31/12/2021) |

ART. 2 (MISURE ANTICOID 19) - SOPRASOGLIA

x **Gare** la cui Determina a contrarre o Avvio sia **entro 31/12/2021**

aggiudicazione deve avvenire entro 6 mesi avvio gara



- mancato rispetto detto termine
 - mancata stipula del contratto
 - tardivo avvio inizio esecuzione
- } Responsabilità erariale RUP
Risoluz. x inademp x O.E.

ART. 2 (MISURE ANTICOVID 19) - SOPRASOGLIA

OO.PP > 5.350.000€ } PROC. APERTE / RISTRETTE / COMPETITIVE
B/S > 214.000€ } CON NEGOZ. / DIALOGO COMPETITIVO



Tutti **TERMINI RIDOTTI** anche senza necessità indicare MOTIVI URGENZA
(vds. anche ex art. 8 decreto Semplificazione)

- aperta → 15 gg (art. 60 comma 3)
- ristretta → 15 gg. per rich.invito → 10 gg. per dep.off. (art. 61,c.6)
- comp.negoz. → 10 per deposito offerte (art. 62, comma 5)

ART. 2 (MISURE ANTICOID 19) - SOPRASOGLIA**SI** PROCEDURE NEGOZiate (ex art. 63) nei casi

- a) Estrema urgenza x COVID se termini (anche abbreviati) procedure ord. NO compatibili esigenze approvvigionamento
- b) x affidamento OO.EE. con sedi aree preesistente crisi aziendale ed aventi sottoscritto accordi programma
- c) X Edilizia scol./univers./giudiz. e x sicurezza pubblica/trasporti/strade
- d) X interventi per messa sicurezza edifici pubblici

DEROGA ASSOLUTA TUTTO CODICE APPALTI
(NO normativa penale/antimafia e norme europee)

ART. 3 (VERIFICHE ANTIMAFIA e PROTOCOLLI LEGALITÀ)

Per velocizzare procedure verifica antimafia → **fino al 31/12/2021**

a) Procedimenti istanza parte → per erogazione benefici/sovvenzioni/prestiti da parte di PP.AA.



ricorre sempre carattere URGENZA se documenti NO consultabile Banca-dati

b) x verifiche antimafia → INFORMATIVA LIBERATORIA PROVVISORIA conseguente consultazione Banca-dati nazionale antimafia x stipulare /approvare/autorizzare contratti/subappalti sotto condizione sospensiva se poi positiva → RISOLUZIONE CTX

PROTOCOLLI LEGALITÀ sottoscritti fra MIN.INTERNI/Associazioni categoria X rilascio documentazione antimafia anche su Richiesta privati

Iscrizione Albi/Elenchi e Anagrafe antimafia equivale rilascio INFORMATIVA

ART. 4 (Conclusione Contratti e Ricorsi) MODIFICHE CODICE **APPALTI (SEMPRE)**

Nei precedenti art. 1 (sotto) e 2 (sopra-soglia) abbiamo visto che, fino al 31/12/2021, aggiudicazione deve avvenire in 2 mesi (sotto) e 6 mesi (sopra)

a) con modifica art. 32, c.8 D.Lgs n. 50/2016 **STIPULA CONTRATTO** «*deve*» avvenire **entro 60 gg.** efficacia aggiudicazione

b) Mancata Stipula → NO motivata → RESPONSABILITÀ ERARIALE

c) Mancata stipula → Motivo → NO pendenza ricorso (semprechè NO provv. inaudita altera parte)

d) in caso impugnazione con sospensiva → Giudice deve tener conto

- preminente interesse pubblico
- irreparabilità pregiudizio ricorrente

ART. 5 (SOSPENSIONE ESECUZIONE LAVORI)


OO.PP.

Fino al 31/12/2021

STOP sospensione LAVORI PUBBLICI

SI Sospensione solo per

- cause previste leggi penali/antimafia
- gravi ragioni ordine/salute pubblico
- gravi ragioni interesse pubblico
- gravi ragione ordine tecnico



disposta dal RUP su comunicazione del Collegio Consultivo Tecnico

Se **impossibile** proseguire medesimo esecutore o **ritardi >1/10 crono**

- esecuzione diretta lavori da parte P.A.
- scorrimento graduatoria
- indizione nuova gara
- nomina Commissario Straordinario

**NESSUNA PARTE
PUO' SOLLEVARE
ECCEZIONE
INADEMPIMENTO**

ART. 6 (COLLEGIO CONSULTIVO TECNICO) OO.PP.

Fino al 31/12/2021 → x **LAVORI pubblici SOPRASOGLIA**

obbligatorio costituzione PRIMA AVVIO esecuzione (cmq entro 10 gg.)

COLLEGIO CONSULTIVO TECNICO

Compito → RAPIDA RISOLUZIONE controversie/dispute tecniche

Composizione → 3-5 ESPERTI comprovate conoscenze OO.PP.
(ingegneri/architetti/ economisti/giuristi)

Nomina → comune accordo o 1/2 a testa ed il presidente eletto
se no nominato Min. Infrastrutture

ART. 6 (COLLEGIO CONSULTIVO TECNICO) OO.PP.

Obiettivo = scelta migliori soluzioni x celere esecuzione opere

Modalità operative  SI convocazione Parti per contraddittorio
SI videoconferenze

Decisione = a MAGGIORANZA entro 15 gg. formulazione quesiti

Natura decisione = LODO contrattuale

Disapplicazione P.A.  Responsabilità erariale
PRIVATO  Responsabilità contrattuale

C.C.T. (3 membri) anche PRECONTRATTUALE x questioni tecnico/giuridiche

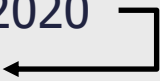


ART. 8 (NORME «TRANSITORIE» URGENTI MATERIA APPALTI)

x Tutte Gare pendenti all'entrata in vigore D.L. **Fino al 31/12/2021**

- a) **SEMPRE** autorizzata esecuzione/**consegna in VIA D'URGENZA** nelle more verifica possesso requisiti
- b) **SOPRALLUOGO** obbligatorio solo in **casi strettamente necessari**
- c) Procedure ordinarie **SEMPRE riduzione termini** senza obbligo motivazione
- d) Avvio gare anche senza programmazione (ma entro 30gg. obbligo aggiornamento)

ART. 8 (NORME «TRANSITORIE» URGENTI MATERIA APPALTI)

x Tutte Gare pendenti all'entrata in vigore D.L. Fino al **31/12/2021**

- e) gare termine presentazione offerte scaduto 22/2/2020
 obbligo aggiudicazione entro 31/12/2020 
- f) in presenza ACCORDI-QUADRI efficaci entro 31/12/2020
 aggiudicazione tutti appalti singoli con termini ridotti 
- g) OO.PP. —> emissione S.A.L entro 15 gg. e P.A. paga entro 5 gg.
 riconosciuti maggior costi per adeguamento COVID
- h) Se rispetto misure contenimento/adeguamento COVID impediscono
 regolare svolgimento OO/BB/SS —> CAUSA FORZA MAGGIORE

 NO comunicazione ANAC

ART. 8 (NORME «TRANSITORIE» URGENTI MATERIA APPALTI)

Modifiche D.Lgs. 50/2016 (applicabili gare DOPO 16/7/2020)

Art. 48 c. 7 = divieto partecipazione gara in Ati e singolarmente
In caso di consorzi coop./imp.artigiane o stabili obbligo
indicare in gara le consorziate esecutrici
**se la designata è a sua volta un consorzio cooperative
/imp.artigiane → obbligo indicare consorziate esecutrici**

Art. 80 c.4 = Esclusione O.E. violazioni GRAVI (omesso pagamento
>5.000€, ostative rilascio DURC) e DEFINITIVAMENTE
accertate (passate in giudicato) pagamento IMPOSTE /TASSE
/CONTR.PREVID.

O.E. «può» essere esclusa anche se **NON DEFINITIVAMENTE ACCERTATE**
se – omesso pagamento > 10.000€ - ostative rilascio DURC
ma **NO** se a) ha pagato b) impegnato maniera vincolante c) debito estinto